

Отчет
по результатам оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»
Ненецкого автономного округа»
за 2022 год

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 06.07.2021 № 163п.

На отчетный год налоговые расходы Заполярного района определены Перечнем налоговых расходов муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 04.08.2021 № 186п (в ред. от 19.12.2022).

На 2022 год в Заполярном районе предусмотрены следующие налоговые расходы:

– освобождение от уплаты земельного налога налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации,

– освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, а также подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях Заполярного района, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

Куратором указанных налоговых расходов является Управление финансов Администрации Заполярного района. По итогам оценки куратором сформированы заключения, а также паспорта в отношении каждого налогового расхода.

По итогам оценки налоговый расход Заполярного района, обусловленный освобождением от уплаты земельного налога налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, является неэффективным, по причине не востребованности плательщиками предоставленной налоговой льготы за фактический период ее действия (2021-2022 годы).

В тоже время, льготу предлагается сохранить, поскольку она может быть востребована организациями, которые осуществляют деятельность на межселенной территории Заполярного района и являются резидентами Арктической зоны

Российской Федерации (инвестиционные проекты осуществляют ООО «Русхимгаз», АО «СН Инвест»).

Налоговый расход, обусловленный освобождением от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, а также подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений, является эффективным.

Заключение

по итогам оценки эффективности налогового расхода Заполярного района, обусловленного освобождением от уплаты земельного налога налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, за 2022 год

Оценка эффективности налогового расхода проведена Управлением финансов Администрации Заполярного района в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 06.07.2021 № 163п.

Согласно пункту 4.1 указанного Порядка оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности осуществления налоговых расходов,
- оценку результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности

№ п/п	Критерий целесообразности	Оценка критерия за 2022 год
1	соответствие налогового расхода целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) и (или) целям социально-экономической политики Заполярного района, не относящихся к муниципальным программам	установлено
2	востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы	не востребована

Поддержка налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, является одним из направлений социально-экономического развития Заполярного района.

Прогнозом социально-экономического развития Заполярного района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденным постановлением Администрации Заполярного района от 03.11.2021 № 262п (в ред. от 12.12.2022 № 311п), в 2022-2024 годах предусмотрено освобождение резидентов Арктической зоны РФ от уплаты земельного налога, в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне РФ, в размере 100 процентов.

Оценка востребованности плательщиками предоставленной налоговой льготы характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Льгота введена с 1 января 2021 года, по итогам оценки за 2021 год льгота была не востребована.

Согласно информации налогового органа о фискальных характеристиках данного налогового расхода (информация от 20.07.2023) в 2022 году на территории Заполярного района плательщики земельного налога, имеющие право на получение

налоговой льготы, отсутствовали, т.е. в отчетном году льгота была также не востребована.

Оценка результативности

№ п/п	Критерий результативности	Оценка критерия за 2022 год
1	оценка вклада предусмотренной для плательщиков льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящихся к муниципальным программам	индикаторы не установлены
2	оценка бюджетной эффективности	не осуществляется, в связи с отсутствием показателей (индикаторов)

Следует отметить, что на этапе оценки целесообразности налогового расхода **установлено его несоответствие критерию востребованности** налогоплательщиками.

Таким образом, по итогам оценки налоговый расход Заполярного района, обусловленный освобождением от уплаты земельного налога налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, является **неэффективным**.

По вопросу сохранения (уточнения, отмены) льготы сообщаем, что по сведениям Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа (информация от 30.08.2023) на межселенной территории Заполярного района осуществляют деятельность два резидента Арктической зоны Российской Федерации (ООО «Русхимгаз», АО «СН Инвест»).

Из данной информации следует, что указанные налогоплательщики потенциально имеют право на получение налоговой льготы (в случае оформления права собственности на земельные участки, используемые ими для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации).

На основании вышеизложенного, Управление финансов предлагает налоговую льготу сохранить.

Главный специалист отдела бюджетного
планирования и исполнения бюджета
Управления финансов



Т.В. Хатанзейская

19.09.2023

Паспорт
налогового расхода муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» Ненецкого автономного округа», обусловленного освобождением от уплаты
земельного налога налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации,
за 2022 год

№ п/п	Наименование характеристики	Источник данных	Информация о характеристиках налогового расхода
1. Нормативные характеристики налогового расхода			
1.	Наименование налога, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами Заполярного района	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Земельный налог
2.	Наименование налогового расхода Заполярного района	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Освобождение от уплаты земельного налога юридических лиц/индивидуальных предпринимателей: налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации
3.	Муниципальные правовые акты Заполярного района с указанием конкретных статей (пунктов, подпунктов), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Решение Совета муниципального района «Заполярный район» от 27.10.2006 № 108-р (ред. от 11.02.2021) «О земельном налоге на территории муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» (пункт 3.1)
4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Налогоплательщики, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»
5.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Управление финансов	Льгота предоставляется в течение трех лет с даты начала действия соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации
6.	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов Совета Заполярного района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов	19.02.2021
7.	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов Совета Заполярного района, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов	-

№ п/п	Наименование характеристики	Источник данных	Информация о характеристиках налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода			
8.	Целевая категория налоговых расходов	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Стимулирующая
9.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Заполярного района
10.	Наименование муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы) Заполярного района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода, перечень налоговых расходов	-
11.	Наименования и реквизиты иных муниципальных правовых актов Заполярного района, определяющих цели социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода, перечень налоговых расходов	Постановление Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа от 03.11.2021 № 262п (в ред. от 12.12.2022 № 311п) «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Заполярного района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (пункт 12.1 Прогноза)
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы Заполярного района и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Куратор налогового расхода	-
13.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы) Заполярного района и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Куратор налогового расхода	-
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы) Заполярного района и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Куратор налогового расхода	-

№ п/п	Наименование характеристики	Источник данных	Информация о характеристиках налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода			
15.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	0
16.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода	2023 год – 0 2024 год – 0 2025 год – 0 2026 год – 0
17.	Общая численность плательщиков земельного налога в отчетном финансовом году (единиц)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	57
18.	Численность плательщиков земельного налога, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	0
19.	Базовый объем земельного налога, задекларированный для уплаты в районный бюджет плательщиками (тыс. рублей)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	0
20.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в районный бюджет плательщиками земельного налога, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	2016-2020 годы - X 2021 год – 0
21.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Куратор налогового расхода	является неэффективным
22.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Куратор налогового расхода	не осуществляется, в связи с отсутствием показателей (индикаторов)

Заключение

по итогам оценки эффективности налогового расхода Заполярного района, обусловленного освобождением от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, а также подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений, за 2022 год

Оценка эффективности налогового расхода проведена Управлением финансов Администрации Заполярного района в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 06.07.2021 № 163п (далее – Порядок).

Согласно пункту 4.1 Порядка оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности осуществления налоговых расходов,
- оценку результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности

№ п/п	Критерий целесообразности	Оценка критерия за 2022 год
1	соответствие налогового расхода целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) и (или) целям социально-экономической политики Заполярного района, не относящихся к муниципальным программам	не установлено
2	востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы	востребована

При оценке критерия соответствия установлено, что указанный налоговый расход **не имеет отражения в целях муниципальных программ** Заполярного района, а также **направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития** Заполярного района, не относящихся к муниципальным программам.

Оценка востребованности плательщиками предоставленной налоговой льготы характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Льгота введена с 1 января 2022 года, оценка востребованности проводится за 2022 год (фактический период) и прогнозный период действия льготы в 2023-2026 годах.

Согласно информации налогового органа о фискальных характеристиках данного налогового расхода (информация от 20.07.2023) за 2022 год правом на получение льготы воспользовались 9 плательщиков, общая численность плательщиков земельного налога составила 57 единиц. Коэффициент востребованности равен 0,16 (9/57).

Таким образом, льгота за фактический период действия **является востребованной**, т.к. расчетное значение коэффициента больше нуля. Ожидается что ее востребованность сохранится и в 2023-2026 годах.

Оценка результативности

№ п/п	Критерий результативности	Оценка критерия за 2022 год
1	оценка вклада предусмотренной для плательщиков льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящихся к муниципальным программам	индикаторы не установлены
2	оценка бюджетной эффективности	не осуществляется

Согласно пояснительной записке к годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Заполярного района за 2022 год органы местного самоуправления сельских поселений Заполярного района не имеют подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений, соответственно налоговой льготой в 2022 году воспользовались только органы местного самоуправления.

Оценка бюджетной эффективности в отношении органов местного самоуправления не проводится (пункт 4.3 Порядка).

Следует отметить, что на этапе оценки целесообразности данного налогового расхода Управлением финансов **установлено его несоответствие критерию соответствия** целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) и (или) целям социально-экономической политики Заполярного района, не относящихся к муниципальным программам.

В данном случае, необходимо пояснить, что налоговая льгота введена в целях устранения встречных потоков средств районного бюджета, т.к. расходные обязательства поселений по уплате земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на межселенной территории, компенсируются межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из районного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Ежегодно из районного бюджета бюджетам поселений Заполярного района предоставляются иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений с целью доведения прогнозных расчетных доходов поселений по отношению к прогнозу их расходов до максимально возможного уровня и оказания дополнительной финансовой поддержки поселениям для решения вопросов местного значения, в том числе и на исполнение обязательств по уплате налогов и сборов.

Таким образом, освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, а также подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений носит технический характер и не оказывает влияние на результаты социально-экономического развития Заполярного района. Данный факт в соответствии с

пунктом 4.2 Порядка является иным критерием целесообразности предоставления льготы для плательщиков.

На основании вышеизложенного Управление финансов считает налоговый расход Заполярного района, обусловленный освобождением от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, а также подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений, эффективным и предлагает налоговую льготу сохранить.

Главный специалист отдела бюджетного
планирования и исполнения бюджета
Управления финансов



Т.В. Хатанзейская

17.08.2023

Паспорт
налогового расхода муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» Ненецкого автономного округа», обусловленного освобождением
от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района,
а также подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений,
за 2022 год

№ п/п	Наименование характеристики	Источник данных	Информация о характеристиках налогового расхода
1. Нормативные характеристики налогового расхода			
1.	Наименование налога, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами Заполярного района	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Земельный налог
2.	Наименование налогового расхода Заполярного района	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления сельских поселений Заполярного района, а также подведомственных им бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях Заполярного района, предоставленных им для непосредственного выполнения возложенных на них функций
3.	Муниципальные правовые акты Заполярного района с указанием конкретных статей (пунктов, подпунктов), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Решение Совета муниципального района «Заполярный район» от 27.10.2006 № 108-р (ред. от 22.12.2021) «О земельном налоге на территории муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» (пункт 3.2)
4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Органы местного самоуправления сельских поселений Заполярного района и подведомственные им бюджетные, автономные и казенные учреждения
5.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Управление финансов	Льгота установлена на 2022 год. Решение Совета муниципального района «Заполярный район» от 22.12.2021 № 156-р «О внесении изменения в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О земельном налоге на территории муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» (пункт 2)
6.	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов Совета Заполярного района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов	01.01.2022
7.	Дата вступления в силу муниципальных правовых актов Совета Заполярного района, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов	-

№ п/п	Наименование характеристики	Источник данных	Информация о характеристиках налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода			
8.	Целевая категория налоговых расходов	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Техническая
9.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Управление финансов, перечень налоговых расходов	Устранение встречных потоков средств районного бюджета
10.	Наименование муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы) Заполярного района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода, перечень налоговых расходов	-
11.	Наименования и реквизиты иных муниципальных правовых актов Заполярного района, определяющих цели социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода, перечень налоговых расходов	-
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы Заполярного района и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Куратор налогового расхода	-
13.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы) Заполярного района и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов	Куратор налогового расхода	-
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы (структурного элемента муниципальной программы) Заполярного района и (или) целей социально-экономической политики Заполярного района, не относящиеся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Куратор налогового расхода	-

№ п/п	Наименование характеристики	Источник данных	Информация о характеристиках налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода			
15.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	157
16.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода	2023 год – 157 2024 год – 157 2025 год – 157 2026 год – 157
17.	Общая численность плательщиков земельного налога в отчетном финансовом году (единиц)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	57
18.	Численность плательщиков земельного налога, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	9
19.	Базовый объем земельного налога, задекларированный для уплаты в районный бюджет плательщиками (тыс. рублей)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	157
20.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в районный бюджет плательщиками земельного налога, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	2016-2021 годы - X
21.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Куратор налогового расхода	является эффективным
22.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Куратор налогового расхода	-